

## Obecné zastupiteľstvo v Tomášove

Materiál na rokovanie 23. zasadnutia  
Obecného zastupiteľstva v Tomášove  
dňa 27. 06. 2022

### Vyjadrenie hlavnej kontrolórky obce Tomášov v súvislosti s preverením postupov pri územných konaniach počas volebného obdobia starostu

---

**Predkladateľ:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Vyjadrenie

**Zodpovedná:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M – hlavná kontrolórka

**Spracovateľ:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M

■ számú napirendi pont

**Fél Község Önkormányzatának Képviselő - testülete**

A 23. ülés tárgyalási anyaga  
Fél Község Képviselő - testülete  
2022.06. 27. napján

**Fél Község főellenőrének a nyilatkozata  
a polgármester hivatali ideje alatt lefolytatott területi eljárások  
ügyintézésével kapcsolatos vizsgálat terén**

---

**Előterjesztő:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M  
főellenőr

**Az előterjesztés tartalma:**

1. Határozati javaslat
2. Indoklás
3. Nyilatkozat

**Felelős:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M – főellenőr

**Kidolgozta:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M

FÉL  
2022 június

N á v r h    u z n e s e n i a

**UZNESENIE č \_\_ / 2022**  
zo dňa 27.06.2022

Obecné zastupiteľstvo v Tomášove po prerokovaní materiálu

**berie na vedomie**

predložené vyjadrenie hlavnej kontrolórky obce Tomášov v súvislosti s preverením postupov pri územných konaniach počas volebného obdobia starostu

.....

Határozati javaslat

2022.június 27-i  
\_\_ / 2022 számú **HATÁROZAT**

Fél Község Önkormányzatának Képviselő – testülete az indítvány megvitatása után

**tudomásul veszi**

Fél Község főellenőrének a polgármester hivatali ideje alatt lefolytatott területi eljárások ügyintézésével kapcsolatos vizsgálata terén beterjesztett nyilatkozatát.

## Dôvodová správa

V zmysle § 18f ods. 1 písm. h, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, na základe ustanovení bodu C) plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky obce Tomášov na I. polrok 2022, ktoré bolo schválené uznesením Obecného zastupiteľstva obce Tomášov č. 57/2021 dňa 09. 12. 2021 predkladám vám vyjadrenie hlavného kontrolóra obce Tomášov v súvislosti s postupmi starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia.

Predmetné preverenie bolo vykonané na základe požiadania obyvateľa obce Tomášov uvedenej v zápisnici obecného zastupiteľstva zo dňa 11. 04. 2022 v bode rôzne, ktorým žiadal poslancov preveriť konanie starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia.

Na základe výsledkov preverovaných skutočností hlavná kontrolórka obce Tomášov odporúča orgánom samosprávy obce Tomášov **verejne informovať** žiadateľa predmetného ústneho podania o preverenie konaní starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia, t.j. žiadajúceho obyvateľa obce Tomášov uvedenej v zápisnici obecného zastupiteľstva obce Tomášov zo dňa 11. 04. 2022 v bode rôzne v tom zmysle, že hlavný kontrolór obce a jeho prostredníctvom poslanci obce **nemôžu kontrolovať**, ako prenesený výkon štátnej správy odborné výkony činností stavebného úradu, to je napríklad postupy a včasnosť stavebných konaní, pretože stavebným úradom podľa § 117 stavebného zákona je síce obec, ale pôsobnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy za konanie ktorého zodpovedá v súlade s ustanoveniami § 2a stavebného zákona odborne spôsobilá osoba, ktorú je **oprávnený kontrolovať výlučne krajský stavebný úrad**.

Všetky kontroly a preverovanie v tejto oblasti zo strany hlavnej kontrolórky, respektíve poslancov obecného zastupiteľstva by mohli byť považované za prekročenie svojich právomocí.

Obecná rada Obce Tomášov **odporúča** Obecnému zastupiteľstvu predložené vyjadrenie hlavnej kontrolórky obce Tomášov **zobrať na vedomie**.

## Indoklás

Fél község főellenőre a Tt. 369/1990 számú a községi önkormányzatokról szóló törvény későbbi módosításainak 18f §-a (1) bekezdés h) pontjának rendelkezéseivel és a Fél Község képviselőtestülete által 2021. 12. 09-én az 57/2021 számú határozattal jóváhagyott Fél Község főellenőre 2022 első félévére vonatkozó ellenőrző tevékenységének munkaterve C) pontjában foglaltakkal összhangban, ismertetem Önökkel Fél község főellenőrének a polgármester hivatali ideje alatt lefolytatott területi eljárások ügyintézésével kapcsolatos nyilatkozatát.

A szóban forgó ellenőrzésre Fél község lakosának azon kérelme alapján került sor, amely a községi képviselő-testület 2022. 04. 11-i jegyzőkönyvében a „vegyes” programpont leírásában szerepel, amelyben arra kérte a képviselőket, hogy ellenőrizzék a polgármester mandátuma alatt lefolytatott területi eljárások ügyintézéseit.

Az ellenőrzött tények alapján Fél község főellenőre javasolja Fél község önkormányzati hatóságainak, hogy **nyilvánosan tájékoztassák** a szóban forgó „a polgármester mandátumának ideje alatt a területi eljárásban lefolytatott tevékenységek ellenőrzésére” vonatkozó szóbeli előterjesztés kérelmezőjét, azaz Fél község azon lakosát, aki a községi képviselő-testület 2022. 04. 11-i jegyzőkönyvében a „vegyes” programpont leírásában kérelmezőként szerepel, hogy az önkormányzat főellenőre és rajta keresztül az önkormányzat képviselői **nem ellenőrizhetik** az építésügyi hatóság hivatalának szakmai tevékenységére vonatkozó átruházott államigazgatási feladatokat, tehát az építési eljárások ügyintézéseit és időszerűségét, mert bár az építésügyi hatóság hivatala az építési törvény 117. §-a szerint a község, de mint egy olyan átruházott államigazgatási tevékenység, amelynek intézkedése miatt az építési törvény 2a. §-ában meghatározottak alapján eljáró szakképzett személy a felelős, így ebből adódóan ennek **ellenőrzésére kizárólag a kerületi építésügyi hatóság jogosult**.

Amennyiben az önkormányzat főellenőre, vagy rajta keresztül az önkormányzati képviselő-testület tagjai ezen a területen bármily ellenőrzést végeznek, úgy ellenőrzésük hatásköri túllépésnek minősülhet.

Fél Község Községi Tanácsa **javasolja** a község képviselő-testületének **tudomásul venni** Fél Község főellenőrének a polgármester hivatali ideje alatt lefolytatott területi eljárások ügyintézésével kapcsolatos vizsgálatára terén beterjesztett nyilatkozatát.

## Vyjadrenie hlavnej kontrolórky obce Tomášov v súvislosti s preverením postupov starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia

### Úvod

V zmysle § 18f ods.1 písm. h, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o obecnom zriadení“), na základe ustanovení bodu C) plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky obce Tomášov na I. polrok 2022, ktoré bolo schválené uznesením č. 57/2021 obecného zastupiteľstva obce Tomášov dňa 09. 12. 2021, predkladám vám svoje vyjadrenie v súvislosti s postupmi starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia.

Predmetné preverenie bolo vykonané z podnetu obyvateľa obce Tomášov uvedenej v zápisnici obecného zastupiteľstva zo dňa 11. 04. 2022 v bode rôzne, ktorým žiadal poslancov preveriť konanie starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia na základe požiadania orgánov samosprávy z dôvodu, že vec neznesie odklad.

Cieľom kontroly bolo zistiť, či stavebný úrad obce Tomášov postupuje v súlade s ustanoveniami zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov (ďalej „stavebný zákon“) a podľa zákona č.71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej „správny poriadok“). Rovnako bolo cieľom pokúsiť sa určiť rozsah porušovania zákona, jeho príčiny a možnosti ich eliminácie.

Pri výkone preverovania predmetnej problematiky sme si boli vedomí toho, že zákon o obecnom zriadení v § 18d ods. 3 rozsah kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce ustanovuje tak, že *„kontrolná činnosť podľa odseku 1 sa nevzťahuje na konanie, v ktorom o právach, právom chránených záujmoch alebo o povinnostiach právnických osôb alebo fyzických osôb rozhoduje obec v správnom konaní.“* Zároveň podľa § 25 ods. 4 písm. e) zákona o obecnom zriadení poslanec obecného zastupiteľstva je oprávnený zúčastňovať sa na previerkach, na kontrolách, na vybavovaní sťažností a oznámení, ktoré uskutočňujú **orgány obce, ktorými sú obecné zastupiteľstvo a starosta obce.** Právomoc obecného zastupiteľstva súvisiaca so stavebným zákonom je v zmysle ustanovení § 11 ods. 4 písm. c) zákona o obecnom zriadení „schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce“, pričom „obec nemôžu schváliť zadanie v rozpore so stanoviskom krajského stavebného úradu alebo ministerstva“. Ďalej je treba pripomenúť, že stavebným úradom podľa § 117 stavebného zákona je síce obec, ale pôsobnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy, za konanie ktorého zodpovedá v súlade s ustanoveniami § 2a stavebného zákona odborne spôsobilá osoba, ktorú **je oprávnený kontrolovať výlučne krajský stavebný úrad.**

Vyššie uvedené skutočnosti potvrdzuje aj stanovisko Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR z 23. 04. 2009, č. 2009-11510/20785-4:530/Ka, ktoré bolo reakciou na kontrolu vybavovania podaní na stavebnom úrade so zameraním na včasnosť vybavovania podaní na stavebnom úrade v meste Šaľa.

V zmysle predmetného stanoviska, ktoré sa odvoláva aj na vyššie uvedené ustanovenia zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení vyplýva, že kontrolná činnosť hlavného kontrolóra, ako aj jeho prostredníctvom vykonaná kontrolná činnosť poslancov obce sa nevzťahuje na konania, v ktorých o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach osôb rozhoduje starosta v správnom konaní, to znamená, že sa nevzťahuje ani na kontrolu dodržiavania napríklad lehôt stavebným úradom, ktoré sú ustanovené príslušnými právnymi predpismi v správnom konaní. Hlavný kontrolór, respektíve cez hlavného

kontrolóra obecné zastupiteľstvo môže vykonávať kontrolu dodržiavania lehôt len v podaniach nepodliehajúcich režimu správneho konania.

Podľa vyššie uvedeného stanoviska Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR: „Z dikcie vyššie citovaných ustanovení predmetných zákonov je teda jednoznačne zrejmé, že hlavný kontrolór je zamestnancom obce ako samosprávneho územného celku a vykonáva svoju činnosť v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. ako výkon samosprávy, pričom na kontrolu obcí ako stavebných úradov pri výkone prenesenej štátnej správy je oprávnený zo zákona č. 608/2003 Z. z. výlučne krajský stavebný úrad; to platí aj pre kontrolu včasnosti vybavovania podaní na stavebnom úrade.“ (Poznámka - krajské stavebné úrady sú v súčasnosti nahradené okresnými úradmi).

Z dôvodov zákonných oprávnení hlavnej kontrolórky obce Tomášov sa predkladá obecnému zastupiteľstvu toto vyjadrenie s informáciami a odporúčaniami, ku ktorým dospela hlavná kontrolórka v rámci preverovania skutočností, aj keď nemajú povahu správy z výsledkov kontroly.

Na základe poskytnutých údajov stavebného úradu obce Tomášov v sledovanom období konštatujem, že vo volebnom období starostu bolo podaných 12 žiadostí z ktorých len v dvoch prípadoch neboli do termínu zisťovania vydané právoplatné rozhodnutia.

Por.č.	Číslo konania	Stav
1.	Výst.460-925-18-To	<b>neprávoplatné</b>
2.	Výst.417-791-18-To	právoplatné
3.	Výst.376-758-20-ND, To	právoplatné
4.	Výst.266-598-20-To	právoplatné
5.	Výst.237-289-21-To	právoplatné
6.	Výst.226-621-19-Ve, To	právoplatné
7.	Výst.225-620-19-To	právoplatné
8.	Výst.223-479-18-To	právoplatné
9.	Výst.80-197-20-To	právoplatné
10.	Výst. 73-185-02/2020-To	<b>neprávoplatné</b>
11.	Výst.66-221-18-To	právoplatné
12.	Výst.21-77-18-To	právoplatné

### Zhrnutie:

Všeobecným stavebným úradom a teda orgánom zodpovedným za územné konanie, vydávajúcim ÚZEMNÉ ROZHODNUTIE, je obec. Obec je zároveň orgánom, ktorý vydáva STAVEBNÉ POVOLENIE pre väčšinu stavieb. Najvyšším výkonným orgánom obce je starosta, ktorý rozhoduje v mene obce v územnom aj v stavebnom konaní na základe podkladov a posudkov zákonom na to určenej odborne spôsobilej osoby, to je vydáva územné rozhodnutie a stavebné povolenie. Pôsobnosť stavebného úradu nie je samosprávnou pôsobnosťou, ale je preneseným výkonom štátnej správy. Znamená to, že obec môže túto pôsobnosť vykonávať len v takom rozsahu a spôsobom, ktorý ustanovuje zákon, čo znamená aj to, že odvolacím orgánom voči rozhodnutiam obce ako aj dozorným a kontrolným orgánom v rámci stavebného konania obce je krajský stavebný úrad, respektíve okresný stavený úrad.

V územnej samospráve v rámci vnútorného kontrolného mechanizmu, (ktorý zabezpečuje hlavný kontrolór, resp. zastupiteľstvo, alebo ním zriadené stále alebo dočasné výkonné, kontrolné a poradné orgány) nemožno vykonávať kontrolu, to je kontrolovať také konanie, v ktorom v oblasti verejnej správy obec rozhoduje o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických a právnických osôb, (ako napríklad kontrolu rozhodovacej právomoci starostu obce, akými sú vyrubenie miestnej dane, poplatku, miestneho poplatku za rozvoj a podobne, tiež rozhodnutia v správnom konaní, rozhodnutia v cestnej správe, na úseku školstva, **či na úseku stavebného poriadku** alebo životného prostredia a podobne).

Ďalej, stanovisko Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR z 23. 04. 2009, č 2009-11510/20785-4:530/Ka, potvrdil aj bratislavský prokurátor, (ktorý je spoluautorom doteraz jediného publikovaného komentára k zákonu 369/1990 Zb. o obecnom zriadení) v ktorom uviedol, že v prípade výkonu preverovania odborného výkonu činností stavebného úradu, ako napríklad postupov a včasnosti stavebných konaní zo strany hlavného kontrolóra, respektíve poslancov obce by boli prekročené právomoci týchto orgánov.

## **Záver**

**Na základe preverovaných skutočností hlavná kontrolórka obce Tomášov odporúča orgánom samosprávy obce Tomášov verejne informovať žiadateľa predmetného ústneho podania** o preverenie konaní starostu pri územných konaniach počas jeho volebného obdobia, t. j. obyvateľa obce Tomášov uvedeného v zápisnici obecného zastupiteľstva obce Tomášov zo dňa 11. 04. 2022 v bode rôzne v tom zmysle, že hlavný kontrolór obce a jeho prostredníctvom poslanci obce nemôžu kontrolovať, ako prenesený výkon štátnej správy odborné výkony činností stavebného úradu, to je napríklad postupy a včasnosť stavebných konaní, pretože stavebným úradom podľa § 117 stavebného zákona je síce obec, ale pôsobnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy za konanie ktorého zodpovedá v súlade s ustanoveniami § 2a stavebného zákona odborne spôsobilá osoba, ktorú **je oprávnený kontrolovať výlučne krajský stavebný úrad.**

Všetky kontroly a preverovanie v tejto oblasti zo strany hlavnej kontrolórky, respektíve poslancov obecného zastupiteľstva by mohli byť považované za prekročenie svojich právomocí.

Vyjadrenie hlavnej kontrolórky obce Tomášov v súvislosti s preverením postupov pri územných konaniach počas volebného obdobia starostu

**vypracovala dňa 21. 06. 2022:**

Mgr. POLGÁR Hajnalka, LL.M  
hlavná kontrolórka obce Tomášov

.....