

## **Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Tomášov na roky 2017 - 2019**

---

Vypracovanie stanoviska k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve vyplýva z ustanovenia § 18f ods.1 písm.c/ zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho neskorších zmien a doplnkov.

### **A. Hlavným cieľom stanoviska je**

posúdiť návrh rozpočtu na rozpočtový rok 2017 z hľadiska zákonnosti podľa:

- zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- zákona č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- zákona č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- platnej rozpočtovej klasifikácie pre zostavovanie rozpočtu na rok 2016 ktorá je upravená opatrením MF SR č.MF/010175/2004-42,
- zásad rozpočtového hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami,
- zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho neskorších zmien a doplnkov
- ústavný zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti
- nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení jeho neskorších zmien a doplnkov

### **B. Prehľadnosť rozpočtu:**

Rozpočet má byť zostavený tak, aby sa v ňom dalo čítať, jednotlivé kapitoly majú byť spolu, predovšetkým príjmy a výdavky bežného rozpočtu, príjmy a výdavky kapitálového rozpočtu, príjmové a výdavkové finančné operácie.

Návrh rozpočtu má byť spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2017,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2018,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet -rok 2019.

Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2019 má byť zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové

roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2019 má byť v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a vnútorne musí byť členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

V rozpočte na rok 2017 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu obce Tomášov na roky 2017 až 2019.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2017 a viacročného rozpočtu (ďalej len návrh rozpočtu) z dvoch hľadísk:

## **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- č. 493/2011 ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti

### **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s všeobecne záväznými nariadeniami obce :

- Zásady nakladania s finančnými prostriedkami obce Tomášov a VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

### **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Tomášov**

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom – na vývesnej tabuli obecného úradu a tiež na web-stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t.j.

najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu na rok 2016 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu vychádza z doporučených východísk rozpočtu verejnej správy ,z vývoja hospodárenia obce v roku 2016 a zo skutočností v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

Návrh rozpočtu na rok 2017 je zároveň východiskovou základňou pre rozpočty nasledujúcich dvoch rokov (2018 a 2019). Zároveň bolo nevyhnutné zohľadniť špecifiká spojené s vývojom hospodárskej situácie na Slovensku a vo svete. V súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je predkladaný návrh rozpočtu členený na rozpočet bežný, rozpočet kapitálový a finančné operácie.

Rozpočet obce Tomášov na rok 2017 je navrhovaný ako vyrovnaný na úrovni **3 006 541 €** (*rozpočet r.2015 = 1 789 742* ). Navrhovaný rozpočet na rok 2017, v porovnaní s predchádzajúcim rokom, zvýšil svoj objem o 67,98 %.

V súlade s § 10 ods. 3 citovaného zákona sa rozpočet vnútorne člení na bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet), na kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet) a príjmy a výdavky z finančných operácií.

Ukazovateľ	Príjmy (€)	Výdavky (€)
1. bežné	2 530 284	2 286 900
2. kapitálové	84 100	1 206 924
3. finančné operácie	392 157	111 167
Príjmy spolu:	3 006 541	3 006 541

V zmysle § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obec Tomášov predkladá svoj rozpočet ako viacročný (2017 - 2019). Takto zostavený rozpočet prezentuje strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja obce a potrieb jeho obyvateľov.

**C. Zhodnotenie príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu:**

Názov	Plán na r. 2016	Plán na r. 2017	Plán na r.2018	Plán na r.2019
Daňové príjmy	887 027	991 117	1 022 819	1 050 520
Nedaňové príjmy	225 632	259 200	259 200	259 200
Granty a transfery spolu	613 500	1 279 967	1 617 206	703 880
Bežné príjmy spolu	1 726 159	2 530 284	2 899 225	2 013 600
Kapitálové príjmy spolu	0	84 100	5 000	5 000
Príjmové finančné operácie	63 583	392 157	70 000	75 000
Príjmy celkom	1 789 742	3 006 541	2 974 225	2 093 600

Príjmová časť rozpočtu je členená na daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery, ako aj príjmy z finančných operácií .

**Analýza príjmovej časti rozpočtu a príjmových finančných operácií**

Základom príjmov v návrhu rozpočtu obce sú daňové príjmy (daň z príjmov fyzických osôb) v predpokladanom objeme 991 117 €. Spôsob a nastavenie systému tejto dane vyplýva z fiškálnej decentralizácie, predpoklad navýšenia je vo výške 11%.

Granty a transfery (1 279 967 €) sú špecifickou zložkou, vstupujú do príjmov a výdavkov, avšak celkový proces rozpočtovania neovplyvňujú, nakoľko vo výške, v akej sú zaradené do príjmovej časti rozpočtu, sú takisto zaradené do výdavkovej časti s určeným účelom ich použitia.

Nedaňové príjmy (259 200 €) plynú predovšetkým z administratívnych poplatkov, z prenájmu a predaja majetku a iných zdrojov. ( počet nájomných bytov sa navýšil oproti predchádzajúcemu roku).

Príjmové finančné operácie (392 157 €) predpokladajú čerpanie bankového úveru na krytie investičných projektov .

Príjmová časť rozpočtu vychádza z reálnych očakávaní vyplývajúcich z dohodnutých princípov pre prerozdelenie finančných prostriedkov plynúcich zo štátneho rozpočtu jednotlivým obciam.

Odhad dane z príjmov fyzických osôb na roky 2017 až 2019 vychádza z prognóz inštitútu finančnej politiky . Obec v rozpočte na rok 2017 počíta s medziročným zvýšením daňových príjmov o 11%.

Príjmové finančné operácie – v príjmoch rozpočtu na rok 2017 sú rozpočtované v sume 392 157 € . Cez tieto operácie plánuje obec v roku 2017 vysporiadať podstatnú časť investičného zámeru - nadstavba a prístavba základnej školy.

## Analýza výdavkovej časti rozpočtu a výdavkových finančných operácií z pohľadu programového rozpočtu

V návrhu rozpočtu predkladá obec aj návrh rozpočtu v jeho programovej štruktúre. Rozpočet je vo svojej výdavkovej časti rozdelený na 10 programov, v ktorých sú vymedzené ciele, merateľné ukazovatele a plánované hodnoty.

Rozpočet obce zároveň obsahuje stanovené prehľadné členenie na podprogramy končiac prvkami ekonomickej klasifikácie.

### Prehľad výdavkov a výdavkových finančných operácií podľa programového rozpočtu

PROGRAM	Plán na r.2017
Správa obce	436 283
Civilná ochrana	1 000
Verejný poriadok a bezpečnosť	8 000
Stavebný úrad a hospodárstvo	30 000
Ochrana životného prostredia	654 124
Bývanie a občianska vybavenosť	162 800
Zdravotníctvo	9 000
Šport, kultúra a náboženstvo	145 000
Vzdelávanie	1 423 000
Sociálne zabezpečenie	26 167
<b>Program 1 - 10</b>	<b>2 895 374</b>
Výdavkové fin.operácie	111 167
<b>SPOLU VÝDAVKY</b>	<b>3 006 541</b>

#### Program 1: Správa obce

V programe je zahrnutý výkon funkcie starostu, zástupcu starostu a poslancov zastupiteľstva obce, pracovné záväzky voči pracovníkom obecného úradu, zahraničné vzťahy, územné plánovanie, právne služby.

#### Program 2: Civilná obrana

Obec v rámci tohto programu zabezpečuje úlohy v oblasti civilnej ochrany, krízového riadenia, hospodárskej mobilizácie a obrany štátu. V roku 2017 do tohto programu patrí zabezpečovanie pravidelného školenia pracovníka obecného úradu, ako aj revízia materiálu pre potreby civilnej obrany.

**Program 3: Verejný poriadok a bezpečnosť**

Tento program tvorí technologický systém, majetok – investície, údržba. V návrhu rozpočtu na rok 2017 je v tomto programe rozpočtovaná suma 8 500 €, t. j. o 5 500 € menej oproti rozpočtovaným nákladom v roku 2016.

**Program 4: Stavebný úrad a hospodárstvo**

V roku 2017 v tomto programe je rozpočtovaná suma 30 000 €, navýšenej o 6 300 € oproti predchádzajúcemu rozpočtovanému roku.

**Program 5: Ochrana životného prostredia**

Rozpočtované prostriedky sú vo výške 654 124 €, kardinálnou položkou sú kapitálové položky (563 124 €) smerujúce do výstavby rozšírenia kanalizácie II. etapa a na nákup novej techniky s využitím v odpadovom hospodárstve.

**Program 6. Bývanie a občianska vybavenosť**

Obec v rámci programu zabezpečuje prevádzku nájomných bytov. Na zabezpečenie tejto činnosti rozpočtované prostriedky na rok 2017 sú vo výške 162 800 € rozdelené v jednej polovici na investičné projekty (parkovisko a chodník na Školskej ulici) a v druhej polovici na bežné výdavky.

**Program 7: Zdravotníctvo**

Rozpočtované prostriedky v sume 9 000 € sú vyčlenené na bežné prevádzkové náklady zdravotného strediska.

**Program 8: Šport, kultúra a náboženstvo**

Program zahŕňa manažment kultúry, kultúrne podujatia a ich marketing, vytváranie podmienok na rozvoj telesnej kultúry, koncepciu športových klubov v podmienkach obce, koordináciu a rozvoj telesnej kultúry.

V rozpočte na rok 2017 je na tento program vyčlenená celková suma finančných prostriedkov v objeme 145 000 €. Oproti roku 2016 plánovaná potreba výdavkov je o 71 720 € vyššia, predpokladaný nárast je z dôvodu plánovaných kapitálových výdavkov (výstavba móla, rekonštrukcia kaplnky).

**Program 9: Vzdelávanie**

Na celkových plánovaných výdavkoch obce na rok 2017 sa program vzdelávanie podieľa 49,14 %. V tomto programe je zahrnutá predškolská výchova, všeobecné vzdelávanie, školské stravovanie, voľno-časové aktivity, kapitálové výdavky a ostatné výdavky na školstvo. Na rok 2017 sú v tomto programe rozpočtované prostriedky v sume 1 423 000 € (v roku 2016 vo výške 982 620 €), z toho kapitálové výdavky 445 000 €.

**Program 10: Sociálne zabezpečenie**

Obec v rámci programu zabezpečuje sociálne služby – pestúnsku starostlivosť.

V rozpočte na rok 2017 je na tento program vyčlenená suma 26 167 €, v roku 2016 plánovaná čiastka bola vo výške 32 720 €.

### **Dlhová služba obce Tomášov**

V kontexte s predkladaným návrhom rozpočtu na roky 2017 - 2019 som posúdil tiež vývoj dlhovej služby, ktorej kritériá stanovujú parametre celkovej zadlženosti obce a zároveň určujú možnosť čerpania ďalších návratných zdrojov financovania.

Pri preverovaní uvedených skutočností som vychádzal z údajov záverečného účtu za rok 2015, očakávaného stavu vývoja bežných príjmov v roku 2016, ako aj prognóz stanovených v navrhovanom rozpočte na nadchádzajúce roky.

Prognóza vývoja dlhovej služby ako aj návrh rozpočtu obce na rok 2017 počíta s prijatím návratných zdrojov financovania vo výške 320 000 € a zároveň so splátkami istín v rokoch 2017 v sume 111 167 €. Úroveň zostatku istín ku koncu októbra 2016 vo výške 208 702 € bola oproti stavu k 30.11. 2015 vyššia o 147 940 € (vykázaný stav k 30.11.2015 60 762 €).

V zmysle ustanovení § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pri dodržiavaní stanovených podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania je možné celkovú sumu dlhu obce celku čerpať tak, aby návratné zdroje financovania neprekročili 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročila 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Na základe dispobilných číselných údajov konštatujem, že obec Tomášov (v období súvisiacom s predkladaným rozpočtom) spĺňa kritériá stanovené v § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

### **D. Záver**

Po oboznámení sa s predloženým návrhom rozpočtu na roky 2017 - 2019, jeho posúdením a analýzou konštatujem, že:

1. Návrh programového rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.
2. Predkladaný návrh viacročného rozpočtu na roky 2017 až 2019 je zostavený v súlade s § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na obdobie troch rozpočtových rokov. Súčasťou viacročného rozpočtu je rozpočet na kalendárny rok 2016.
3. **Rozpočet** na rok 2017 je koncipovaný ako **vyrovnaný** vo výške **3 006 541 €**. Bilancia bežného rozpočtu (s prebytkom 866 834 €) je použitá na krytie výdavkov kapitálové rozpočtu a výdavkových finančných operácií v súlade s § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
4. Návrh rozpočtu na rok 2017 obsahuje programy celku. Výdavky rozpočtu sú rozpisané na konkrétne programy, so zadefinovaným účelom.
5. Návrh rozpočtu obce Tomášov na roky 2017 až 2019 je v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol v stanovenej lehote verejne prístupný.
6. Podľa úverovej zadlženosti k 31. 10. 2016, údajov dlhovej služby a záverečného účtu obce za rok 2015 v zmysle zákonom stanovených kritérií konštatujem, že podľa

predloženého návrhu čerpania úverových prostriedkov sú dodržané požadované kritériá § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.


Na základe vyššie uvedeného odporúčam poslancom obecného zastupiteľstva Tomášov predložený návrh rozpočtu obce Tomášov na rok 2017

### **Schváliť**

a návrh viacročného rozpočtu obce Tomášov na roky 2017-2019

**vziať na vedomie .**

V Tomášove dňa 09.12.2016

  
.....  
ing. Ervin Bernáth  
hlavný kontrolór